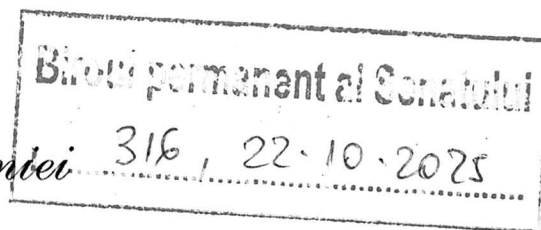




Parlamentul României
Senat



**Comisia pentru buget,
finanțe, activitate
bancară și piață de capital**

**Comisia pentru comunicații,
tehnologia informației și
inteligență artificială**

**Comisia pentru
afaceri europene**

Nr. XXII/481/2025

Nr. LXIX/198/2025

Nr. LXII/261/2025

RAPORT COMUN

**asupra Proiectului de lege privind implementarea unor aspecte vizând punctul
unic de acces european care oferă acces centralizat la informațiile puse la
dispoziția publicului relevante pentru serviciile financiare, pentru piețele de
capital și pentru durabilitate, precum și pentru modificarea și completarea unor
acte normative
-L316/2025-**

În conformitate cu prevederile art. 70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru afaceri europene, prin adresa nr. **L316/2025** din data de 08.09.2025, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Proiectului de lege privind implementarea unor aspecte vizând punctul unic de acces european care oferă acces centralizat la informațiile puse la dispoziția publicului relevante pentru serviciile financiare, pentru piețele de capital și pentru durabilitate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative în domeniul pieței de capital și a pensiilor ocupaționale, prin transpunerea în legislația națională a unor prevederi din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces

european și din Directiva (UE) 2025/794 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 aprilie 2025 de modificare a Directivelor (UE) 2022/2464 și (UE) 2024/1760 în ceea ce privește datele de la care statele membre trebuie să aplice anumite cerințe de raportare și de diligență necesară în materie de durabilitate a întreprinderilor.

Totodată, potrivit Expunerii de motive, „se impune modificarea prevederilor referitoare la protecția legală a membrilor Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară (A.S.F.) și a salariaților A.S.F., prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, în perspectiva finalizării evaluării României în cadrul procesului de aderare la OCDE și având în vedere recomandările prioritare cu referire la întărirea protecției legale formulate de către această organizație”.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, conform avizului nr. 596 din 27.08.2025.

Proiectul de lege a fost **avizat favorabil** de către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru sprijinirea procesului de aderare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

S-au formulat amendamente de către doamna senator Maria-Gabriela Horga și domnul senator Mihai Coteș, care supuse votului, au fost **admise** cu majoritate de voturi și se regăsesc în Anexa 1.

S-au formulat amendamente de către doamna senator Rodica Cușnir, care supuse votului, au fost **respinse** cu majoritate de voturi și se regăsesc în Anexa 2.

Anexele 1 și 2 fac parte integrantă din prezentul raport comun.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbaterea proiectului de lege au participat domnul György Attila – subsecretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor și reprezentanți din partea Autorității de Supraveghere Financiară.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisiei pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și ai Comisiei pentru afaceri europene au examinat proiectul de lege și avizele primite și au hotărât, cu **majoritate de voturi** ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise și respinse**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru afaceri europene supun votului plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și respinse**, precum și **proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (7), pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul** este **prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE

Senator,

Maria-Gabriela HORGA



PREȘEDINTE

Senator,

Vasile-Ciprian RUS



PREȘEDINTE

Senator,

Rodica CUȘNIR



SECRETAR

Senator,

Eugen-Remus NEGOI



SECRETAR

Senator,

Grigore-Adrian PEIU



SECRETAR

Senator,

Andrei-Emil DÎRLĂU



Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială

Comisia pentru afaceri europene

Anexa 1 la raportul comun Nr. XXII/481/2025

Nr. LXIX/198/2025

Nr. LXII/261/2025

AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind implementarea unor aspecte vizând punctul unic de acces european care oferă acces centralizat la informațiile puse la dispoziția publicului relevante pentru serviciile financiare, pentru piețele de capital și pentru durabilitate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L316/2025

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Motivare/Observații
1	Art. XII. — Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. IV pct. 12-16 și a pct. 17 referitor la art. 108 alin. (13) din Legea nr. 24/2017, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării.	Articolul XII se modifică și va avea următorul cuprins: Art. XII - Legea nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 853 din 08 octombrie, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La capitolul II după articolul 5 se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins: „Art. 5¹. - Punctul unic de acces european (1) A.S.F. este desemnată ca organism de colectare conform prevederilor art. 2 pct. 2 din Regulamentul (UE) 2023/2859 de înființare a unui punct unic de acces european care oferă acces centralizat la informațiile puse la dispoziția publicului relevante pentru serviciile financiare, pentru piețele de capital și pentru durabilitate denumit în continuare	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i> Transpunere prevederi din Directiva (UE) 2023/2864 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european care modifică și completează prevederile Directivei UE 2016/97 privind distribuția de asigurări Directiva (UE) 2023/2864 Art. 40a - Punerea la dispoziție a informațiilor în punctul unic de acces european De la 10 ianuarie 2030, statele membre se asigură că informațiile menționate la articolul 32 alineatele (1) și (2) din

	Regulamentul (UE) 2023/2859, pentru piața distribuției de asigurări și/sau reasigurări din România. (2) Informațiile colectate în sensul alin. (1) sunt: a) cele prevăzute la art. 32; b) informațiile pe care distribuitorii le publică în temeiul regulamentelor europene aplicabile acestora, prevăzute în Partea A din Anexa la Regulamentul (UE) 2023/2859 sau în temeiul altor acte obligatorii ale Uniunii Europene care prevăd accesul electronic centralizat la informații din Punctul unic de acces european, denumit în continuare ESAP. (3) A.S.F. informează Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe cu privire la faptul că este organism de colectare: a) pentru informațiile prevăzute la alin. (2) lit. a), până la data de 9 ianuarie 2030; b) pentru informațiile prevăzute la alin. (2) lit. b), până la datele specificate în regulamentele și actele menționate la aceeași literă. (4) A.S.F. transmite către ESAP: a) informațiile menționate la art. 32, începând cu data de 10 ianuarie 2030; b) informațiile colectate conform alin. (2) lit. b), începând cu datele specificate în regulamentele și actele menționate la aceeași literă. (5) Informațiile prevăzute la alin. (1) respectă cerințele următoare:	prezenta directivă sunt puse la dispoziție în punctul unic de acces european (ESAP) înființat în temeiul Regulamentului (UE) 2023/2859 al Parlamentului European și al Consiliului (*13). În acest scop, autoritatea competentă este organism de colectare, în sensul definiției de la articolul 2 punctul 2 din Regulamentul (UE) 2023/2859. Statele membre se asigură că informațiile respectă cerințele următoare: (a) sunt prezentate într-un format care permite extragerea de date, în sensul definiției de la articolul 2 punctul 3 din Regulamentul (UE) 2023/2859; (b) sunt însoțite de fiecare dintre următoarele metadate: (i) toate denumirile entității la care se referă informațiile; (ii) dacă este disponibil, identificatorul specific al entității juridice, astfel cum este precizat în temeiul articolului 7 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE) 2023/2859; (iii) tipul de informații, astfel cum sunt clasificate în temeiul articolului 7 alineatul (4) litera (c) din regulamentul respectiv; (iv) o mențiune care să indice dacă informațiile conțin date cu caracter personal.
--	---	---

	a) informațiile sunt prezentate într-un format deschis, definit la art. 2 lit. l) din Legea nr. 179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, care permite extragerea de date, sau într-un format prelucrabil automat definit la art. 2 lit. m) din aceeași lege, în cazul în care prevederile regulamentelor europene prevăd în mod expres aceasta; b) sunt însoțite de fiecare dintre următoarele metadate: (i) toate denumirile distribuitorilor la care se referă informațiile; (ii) identificatorul specific al entității juridice, astfel cum este precizat în temeiul articolului 7 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE) 2023/2859; (iii) tipul de informații, astfel cum sunt clasificate în temeiul art. 7 alin. (4) lit. c) din Regulamentul (UE) 2023/2859, cu precizarea faptului că informațiile au fost transmise ca urmare a unei obligații legale sau în mod voluntar; (iv) o mențiune care să indice dacă informațiile conțin date cu caracter personal.”	Transpunere prevederi Regulamentul (UE) 2023/2859 de înființare a unui punct unic de acces european care oferă acces centralizat la informațiile puse la dispoziția publicului relevante pentru serviciile financiare, pentru piețele de capital și pentru durabilitate care modifică și completează prevederile Directivei UE 2016/97 privind distribuția de asigurări Regulament (UE) 2023/2859 Art. 2 2.„organism de colectare” înseamnă un organ, oficiu sau agenție a Uniunii, ori un organism, o autoritate sau un registru național, desemnate ca atare în temeiul oricăruia dintre actele legislative ale Uniunii menționate la articolul 1 alineatul (1) litera (a) sau desemnate ca atare de un stat membru în conformitate cu articolul 3 alineatul (2); 3.„format care permite extragerea de date” înseamnă orice format deschis, în sensul definiției de la articolul 2 punctul 14 din Directiva (UE) 2019/1024, care este utilizat pe scară largă sau impus de lege, care permite extragerea automată de date și care să fie lizibil pentru om; Regulamentul (UE) 2023/2859 Art. 3 alin. (2)
--	--	---

		2. La articolul 32, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) A.S.F. publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, deciziile prin care se impun sancțiunile sau măsurile prevăzute la art. 28 alin. (3) lit. a) și b), alin. (4) - (6), (8), și (10) și (12) lit. c) și e), față de care nu a fost inițiată o cale de atac în termen. (2) A.S.F. publică pe site-ul propriu deciziile prin care se impun sancțiunile prevăzute la art. 28 alin. (2), (7), (9) și alin. (12) lit. a), b), d), f) și g), față de care nu a fost inițiată o cale de atac în termen.” 3. Mențiunea de transpunere a normelor Uniunii Europene, se modifică după cum urmează: „Prezenta lege transpune: 1. dispozițiile Directivei (UE) 2016/97 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 ianuarie 2016 privind distribuția de asigurări, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 26 din 2 februarie 2016;	Până la 9 ianuarie 2030, fiecare stat membru desemnează cel puțin un organism de colectare pentru colectarea informațiilor transmise în mod voluntar și notifică ESMA în acest sens. Art. 7 alin.(4) (b) identificatorul specific al entității juridice menționat la alineatul (3) litera (b); (c) clasificarea tipurilor de informații menționate la alineatul (3) litera (c);
--	--	--	---

		2. dispozițiile art. 13 din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 2023/2864 din 20.12.2023.” <i>Autori amendament:</i> <i>Maria-Gabriela Horga, senator PNL</i> <i>Mihai Coteș, senator PNL</i>	
2		Dupa art. XII se introduce un nou articol, articolul XIII, cu următorul cuprins: Art. XIII - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. IV pct. 12-16 și a pct. 17 referitor la art. 108 alin . (13) din Legea nr. 24/2017, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării. <i>Autori amendament:</i> <i>Maria-Gabriela Horga, senator PNL</i> <i>Mihai Coteș, senator PNL</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i>

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Anexa 2 la raportul comun Nr. XXII/481/2025

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială

Nr. LXIX/198/2025

Comisia pentru afaceri europene

Nr. LXII/261/2025

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege privind implementarea unor aspecte vizând punctul unic de acces european care oferă acces centralizat la informațiile puse la dispoziția publicului relevante pentru serviciile financiare, pentru piețele de capital și pentru durabilitate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L316/2025

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Motivare/Observații
1.	Art. II. — La articolul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 874 din 21 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins: (6) Membrii Consiliului A.S.F. și personalul acesteia nu răspund civil pentru actele sau faptele pe care le îndeplinesc sau omit să le	Articolul II se modifică și va avea următorul cuprins: Art. II. — La articolul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 874 din 21 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins: (6) Membrii Consiliului A.S.F. și personalul acesteia nu răspund civil pentru actele sau faptele pe care le îndeplinesc în exercitarea	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Eliminarea sintagmei „sau omit să le îndeplinească” este necesară pentru a evita menținerea unor prevederi discriminatorii sau redundante, care ar putea crea diferențe de tratament între diverse categorii de personal din instituțiile statului. Prin această modificare se urmărește respectarea principiului egalității în fața legii și consolidarea responsabilității unitare a tuturor angajaților din sectorul public.

	îndeplinească în exercitarea atribuțiilor de supraveghere, control și rezoluție, cu respectarea legii, dacă acestea au fost exercitate cu bună-credință sau fără neglijență. În cazul în care se angajează cheltuieli de judecată ocazionate de procedurile judiciare inițiate împotriva persoanelor prevăzute în prezentul alineat, acestea se suportă de A.S.F., urmând a fi recuperate în situația în care instanțele judecătorești constată, printr-o hotărâre judecătorească definitivă, vinovăția acestor persoane.	atribuțiilor de supraveghere, control și rezoluție, cu respectarea legii, dacă acestea au fost exercitate cu bună-credință sau fără neglijență. În cazul în care se angajează cheltuieli de judecată ocazionate de procedurile judiciare inițiate împotriva persoanelor prevăzute în prezentul alineat, acestea se suportă de A.S.F., urmând a fi recuperate în situația în care instanțele judecătorești constată, printr-o hotărâre judecătorească definitivă, vinovăția acestor persoane. <i>Autor amendament:</i> <i>Rodica Cușnir, senator P-IR</i>	
--	---	--	--